

Collaboration en conservation autochtone

Rapport d'étape : 2^e année




CONSERVATION | NATURE
DE LA NATURE | CONSERVANCY
CANADA

Janvier 2021

Table des matières

Introduction	3
Amélioration des capacités culturelles de CNC	4
Appuyer la conservation menée par les Autochtones.....	7
Conclusion.....	11

Image de couverture : Murale sur les espèces en péril réalisée dans le cadre du projet [Learning the Land](#)(« Apprendre le territoire »), avec la *Treaty Education Alliance* (« L’alliance pour l’éducation du Traité »).
Œuvre d’art réalisée par l’Asiniw Kisik Education Campus et l’Aîné Michael Lonechild.

Introduction

En s'impliquant dans la conservation menée par les Autochtones, Conservation de la nature Canada (CNC) s'engage à tirer parti de ses expériences passées, ainsi qu'à travailler avec les peuples autochtones et à apprendre de ceux-ci. Nous reconnaissons l'occasion que représente le développement de nouvelles relations en matière de conservation avec des communautés autochtones pour appuyer à la fois la qualité des projets de conservation ainsi que les droits et les responsabilités des peuples autochtones partout où CNC travaille. CNC reconnaît et appuie la conservation menée par les Autochtones et cherche à créer des occasions de renforcer ses capacités en matière de collaboration, tout en faisant progresser de manière ciblée la réconciliation basée sur le respect.

Le [Cadre de travail pour la collaboration en conservation autochtone](#)¹ de CNC stipule :

- La vision de CNC concernant une collaboration considérable et respectueuse vise à appuyer les communautés et nations autochtones. Ensemble, nous travaillerons pour atteindre des objectifs de conservation mutuellement avantageux;
- La façon dont CNC pourrait collaborer avec les communautés et nations autochtones à des projets de conservation et d'intendance;
- La façon dont CNC pourrait appuyer les projets de conservation et d'occasions de cogestion menés par les Autochtones.

Le Cadre identifie cinq domaines d'intérêt pour faire progresser notre travail de collaboration avec les peuples autochtones, dans lesquels nous nous sommes engagés à :

- 1) continuer de favoriser et d'intégrer le rôle consultatif des Autochtones de manière officielle à CNC.
- 2) travailler avec des conseillères et conseillers et des institutions autochtones pour élaborer une formation pour notre personnel qui sera axée sur l'histoire autochtone, ses traditions et sa culture, afin de favoriser de meilleures relations.
- 3) élaborer des approches propres à chaque site afin de gérer et protéger les ressources issues du patrimoine culturel autochtone, et ce, tout en respectant l'accès des membres des communautés autochtones à ces lieux d'importance culturelle.
- 4) utiliser notre expérience pour appuyer les communautés autochtones qui s'intéressent au modèle des organismes de conservation (land trust model) afin de faire progresser la réconciliation par la conservation des terres.
- 5) partager nos compétences techniques et notre expertise pour appuyer les projets de conservation autochtones qui facilitent l'établissement d'aires protégées et de conservation autochtones (APCA) à travers le Canada.

La deuxième année de notre travail, visant à donner suite à ces engagements, représente une augmentation considérable des activités de CNC et de son engagement général auprès des allié(e)s, partenaires, conseillères et conseillers et voisins autochtones. Le personnel et les bénévoles expert(e)s de CNC s'engagent à appuyer la conservation menée par les Autochtones partout au Canada.

¹ 2019. *Marcher ensemble pour la protection des terres et des eaux – Cadre de travail de CNC pour la collaboration en conservation autochtone*. Conservation de la nature Canada.

Dans ce rapport, vous découvrirez les activités que nous avons menées au cours de la deuxième année du Cadre, ainsi que des réflexions sur notre travail et les prochaines étapes prévues. Ce travail a été regroupé en deux grandes priorités :

- Renforcement des compétences autochtones de CNC
- Appuyer la conservation menée par les Autochtones

Amélioration des capacités culturelles de CNC

Au cours de la deuxième année, nous avons fait des progrès considérables en matière de connaissance et de formation relatives aux compétences culturelles. Notre objectif est de fournir à tout le personnel de CNC une compréhension détaillée de l'histoire, de la culture et de la réconciliation des peuples autochtones afin que nous puissions nous engager plus efficacement auprès de ceux-ci et refléter cette compréhension par l'entremise de notre travail de conservation. Cette compréhension améliorée a contribué à favoriser un changement important dans notre culture organisationnelle. Au cours de cette année, CNC a accompli ce qui suit :

Formation formelle et ciblée sur les compétences culturelles autochtones

- Kevin Lamoureux, du programme Indigenous Insights de l'Université de Winnipeg (Manitoba), a animé 2 séances de formation d'une journée sur les compétences en matière de culture autochtone pour 47 membres du personnel de CNC. Au total, sur une période de deux ans, 74 membres du personnel ont maintenant reçu une formation en personne.
- Une séance pour le personnel des départements de la conservation, des communications et de l'engagement prévue pour mars 2020 a été reportée en raison de la COVID-19 et sera reconduite en 2021.



Figure 1 : Kevin Lamoureux. Photo : CNC

Formation en ligne

- Une formation en ligne sur le programme Indigenous Insight était en cours d'élaboration avec l'Université de Winnipeg avant la pandémie. La finalisation du contenu de la formation et l'autorisation de son utilisation ont été retardées en raison de la COVID-19.

Direction

- Dans le cadre de l'engagement continu de nos bénévoles expert(e)s, le personnel a informé les membres du Conseil d'administration de CNC sur la collaboration des Autochtones en matière de conservation, alimentant ainsi les discussions sur la façon dont ce travail peut être approfondi à travers le Canada et dans leurs régions respectives.
- Nous avons commencé à passer en revue nos politiques, procédures, normes et lignes directrices pour nous assurer qu'elles appuient la vision d'un travail effectué dans un esprit de réconciliation.

Apprentissage du personnel

- La grande réunion du personnel de CNC « *Transformations : la conservation dans un monde en changement* » s'est tenue en janvier 2020 à Ottawa et a mis en lumière plusieurs sujets portant sur l'engagement auprès de partenaires de conservation autochtones. Le personnel a participé à des séances sur l'espace éthique, la réconciliation avec les Autochtones, les perspectives des communautés autochtones à CNC et les APCA. Pour beaucoup, le point culminant a été la séance plénière *Walking in a Good Way – Reconciliation and the Living World* de Kevin Lamoureux.

Nouveaux outils pour le personnel

- CNC élabore de nouveaux outils, dont des lignes directrices et de meilleures pratiques à suivre, pour appuyer le personnel qui s'engage auprès de partenaires, allié(e)s et nations et communautés autochtones.
- Par exemple, pour aider le personnel à comprendre dans quelles circonstances une déclaration territoriale doit être utilisée, le but de la déclaration et comment en faire la rédaction appropriée et significative, CNC a conçu le Guide de reconnaissance territoriale des Autochtones. Ce guide est aussi conçu comme un document évolutif reposant sur les commentaires des communautés autochtones et des personnes qui les appuient.



Figure 2 : Présentation sur l'histoire des Métis, Centre d'interprétation des prairies à herbes hautes de la famille Weston, Manitoba.

Conseillères et conseillers

- Les conseillères et conseillers autochtones fournissent une compréhension et des perspectives essentielles pour guider le travail de CNC, et ce, à tous les niveaux. CNC s'efforce actuellement de trouver et de collaborer de manière formelle avec des conseillères et conseillers autochtones à travers l'ensemble de l'organisation.
- En guise de première étape pour appuyer le Cadre de collaboration de CNC, nous avons accueilli Nathan Cardinal en tant que conseiller principal en matière de relations avec les Autochtones, grâce à une entente de détachement avec Parcs Canada. Il possède une vaste expérience dans la promotion et le soutien du leadership autochtone dans le domaine de la conservation des ressources et est maintenant responsable du travail de collaboration autochtone à CNC. M. Cardinal est Métis et possède des racines dans la région de Fort McMurray, en Alberta.
- CNC a commencé à travailler avec des conseillères et conseillers autochtones en Colombie-Britannique et en Saskatchewan, et continuera d'accroître ses effectifs dans ce domaine partout au pays.

Communiquer avec des publics externes

- L'année dernière, CNC a mis en place de nouveaux moyens de partager son travail pour appuyer les efforts de conservation menés par les Autochtones.
- Pour la première fois, CNC a créé une section consacrée à la conservation autochtone sur son site Web. La section « [Travailler ensemble sur le territoire](#) » comprend un lien vers le *Cadre de travail de CNC pour la collaboration en conservation autochtone*, et met en lumière plusieurs projets sur lesquels nous travaillons. Elle comprend également une carte interactive avec des liens vers d'autres sources d'information en appui à la conservation menée par les Autochtones. Au cours de l'année précédant septembre 2020, cette page a été consultée plus de 3 700 fois. Des récits ont aussi été publiés sur [Land Lines](#), le blogue de CNC. (en anglais)
- Le magazine *Conservation de la nature Canada* continue de mettre en lumière la conservation menée par les Autochtones à travers le pays. Des articles comme « Connecter des milieux naturels » (Hiver 2020) reflètent l'importance de la conservation à grande échelle pour la protection de la biodiversité ainsi que du mode de vie des Autochtones (Inuits). Ce numéro, ainsi que ceux présentant des articles similaires, a reçu des commentaires positifs de personnes qui appuient CNC, celles-ci ayant exprimé le souhait que les articles soient davantage axés sur les Autochtones.
- De la même manière, les personnes qui nous appuient ont manifesté leur intérêt envers les publications autochtones sur les médias sociaux et ont demandé davantage de contenu à ce sujet. Cela aide CNC à communiquer de manière plus large son travail sur le terrain avec les communautés autochtones et à favoriser les échanges à ce sujet.

Lisa Jackson, artiste et cinéaste anichinabée, a pris la parole lors de la série de conférences *Ici, on parle nature* de CNC, à Toronto (2020). Ces événements sont conçus pour susciter l'intérêt du public envers la conservation au Canada et inclure les perspectives autochtones.

Résumé

Les efforts pour améliorer les compétences culturelles des employé(e)s de CNC ont été d'une importance capitale pour les membres du personnel et pour l'organisation dans son ensemble. La formation sur les compétences culturelles autochtones continue de recevoir des commentaires extrêmement positifs. À chaque séance, les membres du personnel ont affirmé avoir appris quelque chose de nouveau à propos de l'histoire des Autochtones au Canada et, dans de nombreux cas, en sont venus à comprendre et à voir des éléments de l'histoire sous un nouvel angle. Les discussions entre collègues ont fait de cette formation une expérience à laquelle le personnel désire participer, et nous recevons de plus en plus de demandes pour la tenue de formations supplémentaires et plus spécialisées.

Dans l'ensemble, la séance consacrée aux Autochtones lors de la Grande réunion du personnel de CNC mérite une mention spéciale. Celle-ci a eu un impact profond sur la compréhension du personnel envers l'engagement de CNC auprès des Autochtones. De nombreux membres du personnel ont affirmé qu'il s'agissait du point culminant de la conférence et qu'il s'agissait d'une expérience transformatrice.

Prochaines étapes

- Se poursuivant en 2021, le programme *Indigenous Insights* sera utilisé à des fins d'apprentissage virtuel facilité ainsi que pour la formation autonome en ligne. Le programme servira également d'outil dans le cadre du processus d'accueil et d'intégration de nouveaux membres du personnel et de ressource supplémentaire pour le personnel existant.
- Une formation plus axée sur les régions sera proposée au personnel existant. Par exemple, le personnel du département de la conservation de CNC a reconnu la nécessité de mieux comprendre le rôle des traités historiques et modernes ainsi que celui de leur influence sur l'utilisation des terres, des droits et des responsabilités.
- Nous finaliserons la mise à jour de plusieurs politiques internes liées à l'acquisition et à l'intendance.
- Nous nous appuyerons sur les premières étapes pour développer et intégrer le rôle consultatif des Autochtones, et ce, à l'échelle nationale et régionale au sein de l'organisation.
- Nous poursuivrons l'élaboration d'un plan de gestion des ressources du patrimoine culturel autochtone sur les propriétés de CNC.
- Nous continuerons à réfléchir de manière intentionnelle aux politiques et aux actions de CNC en matière d'engagement avec les Premières Nations, les Métis et les Inuits du Canada et à la manière de mieux appuyer leur leadership en matière de conservation, notamment en augmentant et en améliorant la capacité consultative autochtone de CNC.
- Nous continuerons à faire participer les membres du Conseil d'administration de CNC et des bénévoles expert(e)s à tout ce qui précède au moyen de séances d'information régulières.

Appuyer la conservation menée par les Autochtones

CNC a mis au point de nombreuses approches efficaces pour la protection et la gestion des terres au profit de la conservation. Nous continuerons à utiliser nos connaissances et notre expérience pour appuyer les communautés autochtones qui œuvrent à la création d'aires protégées et conservées sur leurs territoires traditionnels.

Modèle des organismes de conservation autochtones

- Le *Groupe de travail sur les aires protégées et de conservation autochtone* du gouvernement fédéral a demandé à CNC de partager le modèle d'organisme de conservation et de faire part de ses observations sur les avantages, les défis et les facteurs à prendre en compte par les groupes souhaitant l'étudier.
- CNC a également été contacté par les nations autochtones de l'Ontario et du Canada Atlantique en vue de fournir des informations plus détaillées sur la création et le fonctionnement d'un organisme de conservation.

Soutien technique aux aires protégées et de conservation autochtone

Comme défini dans les rapports « [Unis avec la nature](#) ² et « [Nous nous levons ensemble](#) ³ », les APCA sont des terres et des eaux où les gouvernements autochtones jouent le premier rôle dans la protection et la conservation des écosystèmes par l'entremise de lois, de gouvernance et de systèmes de connaissances autochtones. CNC possède des compétences spécialisées dans la gestion de la conservation et met celles-ci au service de solutions de conservation axées sur les communautés. CNC s'engage à partager ses compétences là où elles sont nécessaires pour appuyer les initiatives de conservation autochtones en facilitant la désignation de nouvelles APCA.



Figure 3. Projet cri du nord du Québec.
Photo : Chantal Otter-Tetreault

Depuis 2015, CNC aide le gouvernement de la Nation crie à contribuer à la mise en œuvre de la Stratégie de conservation régionale crie. Cette stratégie a pour vision d'entretenir des liens étroits avec le patrimoine culturel et le mode de vie des Cries et d'assurer la sécurité alimentaire. En 2019 et 2020, le gouvernement de la Nation crie, avec l'aide de CNC, a terminé la planification de la conservation et les travaux de cartographie en combinant les connaissances et les valeurs crie aux outils de planification de la conservation de CNC. Cela a permis au gouvernement de la Nation crie de proposer 23 aires protégées et conservées par les Cries sur leur territoire traditionnel. CNC a également aidé le gouvernement de la Nation crie à préparer sa proposition, qui a été acceptée, afin d'obtenir un financement provenant du [Fonds pour la nature du Canada](#) du gouvernement du Canada (le défi En route vers l'objectif 1 du Canada), qui permettra de mener à bien des travaux dans trois domaines principaux :

- Établir au moins 28 000 kilomètres carrés de nouvelles réserves de biodiversité en vertu de la législation québécoise (codées APCA);
- Élaborer des plans de gestion dirigés par les crie pour les nouvelles aires protégées et existantes;
- Établir un programme des Gardiens crie pour mettre en œuvre des activités de surveillance, de gestion et d'éducation sur le terrain et d'écotourisme dans les aires protégées.

Acquisition et intendance des terres

Dans la dernière année, CNC a contribué à faciliter plusieurs acquisitions foncières importantes. Le premier projet favorisait une création collaborative de la réserve du parc national de Thaidene Néné, qui fait partie de la plus vaste aire protégée autochtone de Thaidene Néné établie par la Première Nation des Dénés de Łutsël K'é dans les Territoires du Nord-Ouest. CNC a acquis et ensuite transféré à Parcs Canada la seule parcelle de terre privée se trouvant à l'intérieur des limites proposées pour la réserve de parc national. Pour ce travail, la première Nation des Dénés de Łutsël K'é a reçu le Prix Équateur des Nations unies en juin 2020. Ce prix récompense les solutions innovantes en matière de protection de la biodiversité, des changements climatiques et de diversité économique. Cette nation est l'une des 10 organisations autochtones au monde à avoir reçu ce prix, et la première au Canada.

² 2018. *Unis avec la nature : Une approche renouvelée de la conservation des terres et de l'eau douce au Canada - Un rapport des ministères fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables des parcs, des aires protégées, de la conservation, de la faune et de la biodiversité du Canada.*

³ 2018. *Nous nous levons ensemble : Atteindre En route vers l'objectif 1 du Canada en créant des aires protégées et de conservation autochtone dans l'esprit et la pratique de la réconciliation*

Le second projet s'est achevé en janvier 2020 quand CNC s'est joint à la nation Ktunaxa, la province de la Colombie-Britannique, le gouvernement du Canada et des partenaires financiers privés pour acheter des droits de développement dans la vallée Jumbo, en Colombie-Britannique. Ce projet a permis de protéger une aire culturellement importante et sacrée pour les Ktunaxas, connue sous le nom de [Qat'muk](#). Après 30 ans d'incertitude quant à l'avenir de ces terres traditionnelles, le Conseil de la Nation Ktunaxa pourra maintenant aller de l'avant et consulter la communauté pour assurer l'intendance et la conservation efficaces des montagnes centrales de la chaîne Purcell grâce à la création d'une aire protégée de conservation autochtone (APCA).



Figure 4. Érythrones d'Amérique dans le col Jumbo.
Photo : Bruce Kirkby

CNC a acquis deux autres propriétés (Tidal Flats et Ryan River) en Colombie-Britannique, qui se trouvent respectivement sur les territoires de la nation Nuxalk et Lilwat. Nous établissons des relations dans un esprit de respect et de collaboration avec chacune de ces nations afin d'encourager et d'appuyer les activités d'intendance menées par les Autochtones sur ces propriétés.

En 2019 et 2020, CNC a appuyé 21 différentes activités d'intendance. Celles-ci allaient du suivi annuel avec les membres du Conseil de la nation Haïda dans [l'aire de conservation de Gamdis Tlagee](#) et de Kumdis River en Colombie-Britannique à l'organisation d'un événement avec les membres de la nation Ojibway Saugeen pour le plan de gestion de la propriété de la vallée de la rivière Maitland en Ontario.

Conception du projet et financement

- CNC a participé à l'élaboration de plus de 15 autres projets de conservation menés par des Autochtones par l'entremise du Fonds canadien pour la nature du gouvernement du Canada. Nos rôles consistaient à aider à la rédaction de propositions, à l'établissement de budgets et à la planification, ainsi qu'à entreprendre des initiatives stratégiques d'acquisition de terres de conservation en appui à ces projets.
- En plus de faire progresser la conservation et la réconciliation menée par les Autochtones, ces projets créeront ou amélioreront des aires protégées et conservées dans des sites géographiques clés, amélioreront la connectivité, profiteront aux espèces en péril et renforceront le stockage du carbone.



Figure 5. Pluvier siffleur à Cascumpec Sandhills, où CNC a collaboré avec la Confédération des Mi'kmaq de l'Î.-P.-É. sur des objectifs de conservation communs.

Résumé

Les nations autochtones ont fait preuve d'un leadership important en établissant des mesures de protection efficaces pour les terres et les eaux de leurs territoires traditionnels, et CNC fait des progrès quant à la façon de mieux soutenir ces efforts. En appuyant la direction et le personnel du gouvernement de la Nation crie, nous avons acquis une connaissance approfondie non seulement des aspects techniques de la planification collaborative, mais aussi des contextes personnels et historiques uniques que les nations autochtones apportent en ce qui concerne la connaissance et la conservation du territoire. Compte tenu de la diversité des cultures, de l'histoire et des perspectives au Canada, de nombreuses nations adoptent leurs propres approches en matière de conservation et nous continuerons à apprendre d'elles.

Prochaines étapes

- Nous continuerons à travailler avec nos partenaires de projet pour appuyer le développement du Fonds pour la nature du Canada et d'autres propositions de subventions.
- Nous continuerons à faire progresser le modèle des organismes de conservation autochtones et entreprendrons une recherche collaborative pour informer nos futures orientations et actions.
- Nous continuerons à appuyer les efforts de renforcement des capacités des nations autochtones en ce qui concerne leur travail en conservation, y compris la planification et le développement d'APCA.
- Nous chercherons d'autres occasions de fournir un soutien technique aux efforts de conservation existants et émergents menés par les Autochtones. Les leçons tirées seront utilisées pour mieux définir le type de soutien que CNC peut apporter aux communautés autochtones qui déploient des efforts dans des régions où CNC n'a aucun rôle à jouer à titre de propriétaire foncier.

Conclusion

Le monde de la conservation est en évolution et CNC s'engage à établir des relations significatives avec les peuples autochtones afin d'appuyer leur leadership dans cette dynamique changeante. Au cours de cette deuxième année d'efforts ciblés pour faire progresser notre collaboration et notre engagement avec les nations et les communautés autochtones, notre personnel a continué à adhérer à cette initiative et a pu appuyer la progression des efforts menés par les Autochtones pour conserver et gérer leurs territoires traditionnels. Il y a encore beaucoup à faire et à apprendre. À l'aube de la troisième année, nous sommes enthousiastes à l'idée de poursuivre notre collaboration avec les communautés autochtones et nos allié(e)s en vue de faire progresser les projets de conservation, d'accroître les occasions de collaboration avec les communautés autochtones et de contribuer de manière considérable à la réconciliation.

Merci de votre généreux appui en faveur de ce travail important.